**应急预案编号：**

**版本号：**

奎屯市突发环境事件应急预案（2023年修订）

（征求意见稿）

**颁布单位：**

**编制单位：**

**发布日期： 年 月 日**

编制说明

1.编制过程概述

为建立健全奎屯市突发环境事件应急机制，提高奎屯市应对突发环境事件的能力，促进奎屯市社会经济可持续发展，保障公众生命健康和环境生态安全，减少环境污染危害和保护生态环境，特修订本预案。

本预案主要是对奎屯市可能发生的突发环境事件，确定环境风险保护目标，进行环境风险评估，确定环境风险源并预测可能发生的环境风险事件，明确相应的环境风险防范措施。明确突发环境事件的类型以及发生的可能性，提出相应的应急响应措施。更好的预防突发环境的发生或将突发事件的危害将至最低。

2.重点说明内容

针对奎屯市的实际情况，本预案建立了完善的预警响应机制，根据发生的突发环境事件级别划分出具体的预警级别，针对级别大小做好现场预警工作，将事故危害降至最低。

根据突发环境事件的严重性、紧急程度、危害程度、影响范围，提出了具体的现场应急措施，争取在危险事故发生情况下，在最短时间内做好应急响应工作，减少事故伤害。

3.内部意见征求及专家意见采纳情况

**（1）意见的征求**

按照程序征求了各相关单位的意见建议，并通过奎屯市人民政府网站公开向公众征求意见建议，根据各单位（部门）提出的问题、意见等进行汇总和修改。

**（2）征求意见的采纳情况**

在修编制定过程中，积极采纳了有利于预防和减轻突发环境事件及影响的意见建议，以保证环境应急预案具有针对性、实用性和可操作性。意见的采纳和建议征求情况详见下表：

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 序号 | 意见或建议 | 采纳情况 |
| 1 | 明确并补充应急现场工作组内容，包括成立现场应急指挥部，设立污染处置组，医疗救援组，应急监测组，应急保障组，交通管制组等职责。 | 已采纳 |
| 2 | 明确本预案的组成及其组成之间的关系、与生产安全事故预案等其他预案的衔接关系、与上级预案的衔接关系 | 已采纳 |
| 3 | 定期加强应急培训与学习 | 已采纳 |

4.修订情况说明

《奎屯市突发环境事件应急预案（修订）》于2023年11月27日到期，依据《突发环境事件应急预案管理暂行办法》中第五章第二十三条规定“县级以上人民政府环境保护主管部门或者企业事业单位，应当按照有关法律法规和本办法的规定，根据实际需要和情势变化，依据有关预案编制指南或者编制修订框架指南修订环境应急预案。环境应急预案每三年至少修订一次”。在《奎屯市突发环境事件应急预案（修订）》的基础上，结合实际进行汇总并对预案进行修编，主要修编内容如下：

（1）新增编制说明。

（2）规范完善预案格式。

（3）修改了应急响应程序及响应级别，并确定了责任人，原预案中对突发环境事件未有明确相应级别，对每种级别相应程序不明确，在预案中已明确说明。

（4）根据奎屯市实际，修改了各单位（部门）的职责。

（5）增加了应急预案体系关系图、应急组织体系结构图、应急响应流程图。说明本预案与生产安全事故预案等其他预案的衔接关系、与上级预案的衔接关系和组织体系构成、应急指挥运行机制等内容。

5.评审情况说明

在本预案的编制过程中，组织相关人员召开会议对预案内容进行讨论，进行了内部评审，并对内部评审中提出的意见建议进行了汇总和修改。并在此基础上征求了社会公众的意见，进一步完善了该预案，后送专家评审待通过后印发。

目录

[第一章 总则 - 9 -](#_Toc1739)

[一、编制目的 - 9 -](#_Toc23855)

[二、编制依据 - 9 -](#_Toc21918)

[三、适用范围 - 11 -](#_Toc6255)

[四、工作原则 - 11 -](#_Toc11984)

[五、应急预案体系 - 12 -](#_Toc26019)

[第二章 事件分级 - 15 -](#_Toc7204)

[一、特别重大（Ⅰ级）突发环境事件 - 15 -](#_Toc20613)

[二、重大（Ⅱ级）突发环境事件 - 15 -](#_Toc12279)

[三、较大（Ⅲ级）突发环境事件 - 16 -](#_Toc211)

[四、一般（Ⅳ级）突发环境事件 - 17 -](#_Toc20951)

[第三章 应急组织指挥体系及职责分工 - 18 -](#_Toc8305)

[一、组织指挥体系 - 18 -](#_Toc2656)

[二、职责分工 - 19 -](#_Toc15185)

[（一）应急指挥部职责 - 19 -](#_Toc19571)

[（二）指挥部办公室职责 - 20 -](#_Toc7325)

[（三）各相关部门及单位职责 - 21 -](#_Toc4895)

[（四）现场应急指挥部 - 23 -](#_Toc25999)

[第四章 预防预警和信息报告 - 28 -](#_Toc19341)

[一、预防工作 - 28 -](#_Toc17432)

[（一）预防 - 28 -](#_Toc21394)

[二、监测预警 - 29 -](#_Toc4032)

[（一）监测 - 29 -](#_Toc22937)

[（二）监控 - 30 -](#_Toc1620)

[三、预警 - 31 -](#_Toc4347)

[（一）预警分级 - 31 -](#_Toc28529)

[（二）预警信息发布 - 32 -](#_Toc1539)

[（三）预警行动 - 33 -](#_Toc25827)

[（四）预警信息调整 - 34 -](#_Toc30513)

[（五）预警信息解除 - 35 -](#_Toc12140)

[四、信息报告与发布 - 35 -](#_Toc1403)

[（一）信息接报 - 35 -](#_Toc25214)

[（二）报告时限和程序 - 36 -](#_Toc23445)

[（三）报告方式、内容 - 37 -](#_Toc30428)

[（四）信息发布和舆论引导 - 38 -](#_Toc11408)

[（五）信息通报 - 38 -](#_Toc25419)

[第五章 应急响应 - 39 -](#_Toc27571)

[一、先期处置 - 39 -](#_Toc30848)

[二、分级响应 - 39 -](#_Toc25184)

[（一）Ⅰ级应急响应程序 - 39 -](#_Toc24475)

[（二）Ⅱ级响应 - 40 -](#_Toc13385)

[（三）Ш级响应 - 41 -](#_Toc6734)

[（四）Ⅳ级响应 - 41 -](#_Toc8323)

[三、响应措施 - 41 -](#_Toc30663)

[（一）综合协调 - 41 -](#_Toc15429)

[（二）现场污染处置 - 42 -](#_Toc15429)

[（三）安全防护 - 43 -](#_Toc14358)

[（四）医学救援 - 43 -](#_Toc12339)

[（五）应急监测 - 44 -](#_Toc16577)

[（六）信息发布和舆论引导 - 44 -](#_Toc16577)

[（七）社会稳定 - 44 -](#_Toc16577)

[四、应急终止 - 45 -](#_Toc22686)

[（一）应急终止条件 - 45 -](#_Toc749)

[（二）应急终止程序 - 45 -](#_Toc19106)

[第六章 后期工作 - 46 -](#_Toc10800)

[一、损害评估 - 46 -](#_Toc31671)

[二、事件调查 - 46 -](#_Toc15034)

[三、善后处置 - 47 -](#_Toc5726)

[（一）对事故现场污染物进行收集、清理和处理 - 47 -](#_Toc24344)

[（二）对污染场地进行修复 - 47 -](#_Toc16614)

[（三）征用物资补偿 - 47 -](#_Toc13805)

[四、总结归档 - 47 -](#_Toc30446)

[第七章 应急保障 - 49 -](#_Toc5660)

[一、队伍保障 - 49 -](#_Toc25653)

[二、物资和资金保障 - 49 -](#_Toc15333)

[三、通信保障 - 49 -](#_Toc11788)

[四、技术保障 - 50 -](#_Toc11036)

[五、宣传、培训与演练 - 50 -](#_Toc30161)

[六、应急能力评价 - 50 -](#_Toc23226)

[第八章 宣传培训和演练 - 52 -](#_Toc31961)

[一、宣传教育 - 52 -](#_Toc1052)

[二、技能培训 - 52 -](#_Toc17632)

[三、预案演练 - 52 -](#_Toc24735)

[第九章 奖励与责任追究 - 53 -](#_Toc3635)

[一、奖励 - 53 -](#_Toc29231)

[二、责任追究 - 53 -](#_Toc29311)

[第十章 附则 - 55 -](#_Toc21880)

[一、本预案用语的含义 - 55 -](#_Toc1732)

[二、预案管理 - 56 -](#_Toc4718)

[三、预案实施与解释 - 56 -](#_Toc17970)

[附件 - 56 -](#_Toc17993)

[附件1： 奎屯市突发环境事件应急响应程序图 - 57 -](#_Toc21706)

[附件2：奎屯市突发环境事件信息报告流程图 - 58 -](#_Toc6696)

[附件3：突发环境事件报告格式 - 59 -](#_Toc21487)

[附件4：自治区生态环境系统环境应急专家组通讯录 - 60 -](#_Toc21509)

[附件5：应急响应措施专章 - 61 -](#_Toc31537)

[附件5-1 突发水污染事件应急响应措施 - 61 -](#_Toc6872)

[附件5-2 突发大气污染事件应急响应措施 - 63 -](#_Toc6671)

[附件5-3 突发固体废物污染事件应急响应措施 - 64 -](#_Toc26835)

# 第一章 总则

## 一、编制目的

为科学、有效、及时处置突发环境事件，建立健全奎屯市突发环境事件应急机制，提高社会管理水平和应对突发环境事件的处置能力，科学有序高效应对突发环境事件，规范应急处置程序，明确应急处置职责，有效预防、及时控制和消除突发环境事件的危害，维护奎屯市社会稳定和环境安全，保障公众生命健康和财产安全，促进奎屯市经济社会可持续发展。

## 二、编制依据

1．《中华人民共和国环境保护法》（2015年1月1日施行）；

2．《中华人民共和国突发事件应对法》（2007年11月1日施行）；

3．《中华人民共和国大气污染防治法》（2018年10月26日实施）；

4．《中华人民共和国水污染防治法》（2018年1月1日实施）；

5．《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（2020年9月1日实施）；

6．《中华人民共和国土壤污染防治法》（2019年1月实施）；

7．《中华人民共和国放射性污染防治法》（2003年6月28日）；

8．《国家突发环境事件应急预案》国办函〔2014〕119号；

9．《突发环境事件信息报告办法》（2011年5月1日施行）；

10．《突发环境事件应急管理办法》（2015年6月5日施行）；

11．《突发事件应急预案管理办法》国办发〔2013〕101号（2013年10月25日）；

12．《突发环境事件调查处理办法》环境保护部令第32号（2015年3月1日）

13．《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》（环发〔2015〕4号）；

14．《企业突发环境事件风险评估指南（试行）》（环办〔2014〕34号）；

15．《企业突发环境事件风险分级方法》（HJ941-2018）日施行）；

16．《突发环境事件应急监测技术规范》（HJ589-2021）

17．《新疆维吾尔自治区实施<中华人民共和国突发事件应对法>办法》（2012年8月1日起施行）；

18．《新疆维吾尔自治区人民政府突发公共事件总体应急预案》（新政发〔2021〕59号）；

19．《新疆维吾尔自治区突发环境事件应急预案》（修订，2022年2月17日）

20．《新疆维吾尔自治区突发事件预警信息发布管理办法》（新政办发〔2015〕107号）；

21．《伊犁哈萨克自治州人民政府突发公共事件总体应急预案》（伊州政发〔2022〕3号）；

22．《伊犁哈萨克自治州突发环境事件应急预案》（修订稿）；

## 三、适用范围

本预案适用于指导预防和处置发生在奎屯市辖区内的突发环境事件，包括发生在奎屯市行政区域外但对奎屯市可能造成影响的突发环境事件,需要采取紧急应对措施的突发环境事件的应急响应工作。

本预案说称突发环境事件是指由于污染物排放或自然灾害、生产安全事故等因素，导致污染物或放射性物质等有毒有害物质进入大气、水体、土壤等环境介质，突然造成或可能造成环境质量下降，危及公众身体健康和财产安全，或造成生态环境破坏，或造成重大社会影响，需要采取紧急措施予以应对的事件，主要包括大气污染、水体污染、土壤污染等突发性环境污染事件和辐射污染事件。

核事故所造成的辐射污染事故应对工作按照《新疆维吾尔自治区核与辐射环境应急预案》规定执行；重污染天气应对工作按照《奎屯市重污染天气应急预案》等有关规定执行。

## 四、工作原则

（一）坚持以人为本，预防为主。加强对环境事件危险源的监测，监控并实施监督管理，建立环境事件风险防范体系，积极预防、及时控制、消除隐患，提高环境事件防范和处置能力，尽可能地避免或减少突发环境事件的发生，消除或减轻环境事件造成的中长期影响，最大程度地保障公众健康，保护人民群众生命财产安全。

（二）坚持统一领导、分类管理、属地为主、分级响应。在奎屯市人民政府的统一领导下，加强部门之间协同合作，提高快速反应能力。针对不同污染源所造成的环境污染、生态污染、放射性污染的特点，实行分类管理，充分发挥部门专业优势，确保应急措施及时有效。

（三）坚持平战结合，专兼结合，充分利用现有资源。积极做好应对突发环境事件的思想准备、物资准备、技术准备、工作准备，加强培训演练，引导、鼓励实现一专多能，充分发挥环境应急救援力量的作用。

（四）依靠科技，快速反应。不断完善应急反应机制，强化人力、物力、财力储备，增强应急处理能力；依靠科学，加强科研指导，规范业务操作，实现应急工作的科学化、规范化。

五、应急预案体系

奎屯市突发环境事件应急预案是辖区内各企业编制和实施突发环境事件应急预案的指导性文件。企业编制的应急预案要与之相互衔接协调，同时企业根据自身生产环节特点、不同事故类型，针对具体的场所、装置或设施所制定应急处置措施。

此外，应急预案的启动涉及到政府、奎屯-独山子经济技术开发区管委会及企业等多部门和单位，特别是突发环境污染事件时不可能完全确定其属性，使应急救援行动存在较大不确定性，所以多数情况下，应急救援行动都必须寻求外部力量的参与。

（一）与上级应急预案的衔接

**（1）与上级政府应急预案衔接。**

要与伊犁州人民政府编制的应急预案相结合，根据奎屯市现状编制应急预案，并有效衔接。

**（2）与各部门应急预案衔接。**

奎屯市隶属于伊犁州人民政府，与奎屯-独山子经济技术开发区管委会、兵团七师编制的应急预案在具体操作上有效进行衔接。

**（3）与相邻地区政府应急预案衔接。**

奎屯市涉及乌苏、独山子地区，要与乌苏市人民政府应急预案、独山子人民政府应急预案，从职责、内容到程序上实现有机衔接。确保跨区域、跨部门联动措施具体及时、快捷、可行、有效。

**（二）**与辖区企业应急预案的衔接

本应急预案为奎屯市突发环境事件综合应急预案，与奎屯市各企业突发环境事件应急预案、生产安全事故应急预案、专项应急预案、现场处置方案等相衔接。企业应急预案编制，应将本预案作为编制依据；企业突发环境事件应急预案分级参考本预案分级原则；企业突发环境事件预警行动、响应行动应与本预案一致。

应急预案体系图如下：

**图1 应急预案体系图**

应急处置卡

专项应急预案

奎屯市人民政府应急体系

开发区应急预案

企业应急预案体系

综合应急预案

伊犁州人民政府应急预案体系

企业安全应急预案

自治区应应急预案体系

奎独经开区应急体系

第七师应急体系

独山子区政府应急体系

乌苏人民政府应急体系系

第二章 事件分级

按照突发事件严重性和紧急程度，突发环境事件分为特别重大（Ⅰ级）、重大（Ⅱ级）、较大（Ⅲ级）和一般（Ⅳ级）四级。

一、特别重大（Ⅰ级）突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为特别重大突发环境事件：

1．因环境污染直接导致30人以上死亡或100人以上中毒或重伤的；

2．因环境污染疏散、转移人员5万人以上的；

3．因环境污染造成直接经济损失1亿元以上的；

4．因环境污染造成区域生态功能丧失或该区域国家重点保护物种灭绝的；

5．因环境污染造成设区的市级以上城市集中式饮用水水源地取水中断的；

6．Ⅰ、Ⅱ类放射源丢失、被盗、失控并造成大范围严重辐射污染后果的；放射性同位素和射线装置失控导致3人以上急性死亡的；放射性物质泄漏，造成大范围辐射污染后果的；

7．造成重大跨国境影响的境内突发环境事件。

二、重大（Ⅱ级）突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为重大突发环境事件：

1．因环境污染直接导致10人以上30人以下死亡或50人以上100人以下中毒或重伤的；

2．因环境污染疏散、转移人员1万人以上5万人以下的；

3．因环境污染造成直接经济损失2000万元以上1亿元以下的；

4．因环境污染造成区域生态功能部分丧失或该区域国家重点保护野生动植物种群大批死亡的；

5．因环境污染造成县级城市集中式饮用水水源地取水中断的；

6．Ⅰ、Ⅱ类放射源丢失、被盗的；放射性同位素和射线装置失控导致3人以下急性死亡或者10人以上急性重度放射病、局部器官残疾的；放射性物质泄漏，造成较大范围辐射污染后果的；

7．造成跨省级行政区域影响的突发环境事件。

三、较大（Ⅲ级）突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为较大突发环境事件：

1．因环境污染直接导致3人以上10人以下死亡或10人以上50人以下中毒或重伤的；

2．因环境污染疏散、转移人员5000人以上1万人以下的；

3．因环境污染造成直接经济损失500万元以上2000万元以下的；

4．因环境污染造成国家重点保护的动植物物种受到破坏的；

5．因环境污染造成乡镇集中式饮用水水源地取水中断的；

6．Ⅲ类放射源丢失、被盗的；放射性同位素和射线装置失控导致10人以下急性重度放射病、局部器官残疾的；放射性物质泄漏，造成小范围辐射污染后果的；

7．造成跨设区的市级行政区域影响的突发环境事件。

四、一般（Ⅳ级）突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为一般突发环境事件：

1．因环境污染直接导致3人以下死亡或10人以下中毒或重伤的；

2．因环境污染疏散、转移人员5000人以下的；

3．因环境污染造成直接经济损失500万元以下的；

4．因环境污染造成跨县级行政区域纠纷，引起一般性群体影响的；

5． Ⅳ、Ⅴ类放射源丢失、被盗的；放射性同位素和射线装置失控导致人员受到超过年剂量限值的照射的；放射性物质泄漏，造成厂区内或设施内局部辐射污染后果的；铀矿冶、伴生矿超标排放，造成环境辐射污染后果的；

6．对环境造成一定影响，尚未达到较大突发环境事件级别的。

上述分级标准有关数量的表述中，“以上”含本数，“以下”不含本数。

第三章 应急组织指挥体系及职责分工

一、组织指挥体系

奎屯市突发环境事件应急领导小组（以下简称奎屯市环境应急领导小组）是奎屯市突发环境事件的应急领导机构，负责组织、协调和指挥突发环境事件应对工作。

奎屯市突发环境事件应急组织指挥体系由奎屯市应急指挥部、咨询机构、部门应急处置队伍组成。详见图2。必要时，奎屯市人民政府可成立环境应急现场指挥部，具体指挥突发环境事件的应对工作。

奎屯市人民政府负责突发环境事件的应对工作。对需要伊犁州人民政府协调处置的突发环境事件，由奎屯市人民政府向伊犁州人民政府提出请求，或由奎屯市应急管理局、伊犁州生态环境局奎屯市分局向伊犁州应急管理局、伊犁州生态环境局提出请求。对需要自治区出面协调处置的突发环境事件，由伊犁州人民政府向新疆维吾尔自治区人民政府提出请求，或由伊犁州应急管理局、伊犁州生态环境局向自治区应急管理厅、生态环境厅提出请求。

其他有关单位及相关专家、技术人员

奎屯市工信局

环境应急现场指挥部办公室

奎屯市突发环境事件应急领导小组

奎屯市发改委

奎屯市应急管理局

伊犁州生态环境局奎屯市分局

奎屯市卫健委

奎屯市农业农村局

奎屯市

公安局

奎屯市交通运输局

奎屯市住建局

奎屯市财政局

奎屯市自然资源局

奎屯市消防救援大队

环境应急现场指挥部

环境应急现场指挥部

专家组

综合协调组

污染控制组

应急监测组

事件调查组

医疗救治组

应急保障组

治安维稳组

宣传报道组

**图2 奎屯市环境应急组织体系架构图**

二、职责分工

（一）应急指挥部职责

奎屯市突发环境事件应急指挥部指挥长由奎屯市人民政府市长担任，副指挥长由奎屯市人民政府分管生态环保工作的副市长担任，成员单位由州生态环境局奎屯市分局、市应急管理局、发改委、工信局、公安局、交通运输局、农业农村局、气象局、住建局、城管局、民政局、卫健委、财政局、自然资源局（林草局）、融媒体中心等组成。

奎屯市指挥部的主要职责：研究落实市委、市政府应对突发环境事件的决策部署；配合国家、自治区、伊犁州有关部门做好特别重大、重大突发环境事件的处置工作；负责指挥奎屯市较大突发环境事件的处置工作；指导组织一般突发环境事件的应急处置工作。负责跨区域发环境事件的沟通与协调，与开发区、兵团第七师共同应对突发环境事件的应急处置工作。需上级部门协调时，及时上报，并落实上级部门工作部署。

（二）指挥部办公室职责

奎屯市环境应急领导小组下设办公室（以下简称奎屯市指挥部办公室），作为奎屯市指挥部的日常办事机构。奎屯市指挥部办公地点设在伊犁州生态环境局奎屯市分局，由伊犁州生态环境局奎屯市分局局长兼任办公室主任。

奎屯市指挥部办公室的具体职责如下：

1．开展突发环境事件防范教育活动，提高公众环境安全隐患意识和突发环境事件风险意识。

2．对奎屯市突发环境事件的防范工作进行检查、指导，审定辖区重点污染源单位及相关机构的应急预案，组织、协调应急处置演练。

3．监督、检查具有发生突发环境事件隐患重点单位的风险防范与应急处置预案制定。

4．当发生突发环境事件时，向各有关应急处置机构和单位传达指挥部指令，启动突发环境事件应急机制。

5．完善信息网络，跟踪上报突发环境事件的事态变化和处置情况。

6．负责收集整理突发环境事件的各类有关信息，协调有关部门开展事件的应急处置。

7．实施全天候突发环境事件的接警，包括12319、119等平台的报警。发生突发环境事件时，第一时间上报奎屯市突发环境事件应急指挥部。

8．负责协调伊犁州生态环境局开展突发环境事件现场污染状况的应急监测和跟踪监测，确定污染源种类、浓度及污染范围，科学分析，为指挥部制定决策提供技术支持。组织专业队伍开展现场泄漏污染物的后续处置工作。

9．完成奎屯市突发环境事件应急指挥部交办的其他事项。

（三）各相关部门及单位职责

l．伊犁州生态环境局奎屯市分局按照指挥部要求，组织协调相关部门及单位，做好环境应急应对综合协调处置工作。负责组建监测组。制定突发环境事件应急监测预案并组织实施演练，组织具有环境安全隐患的单位制定突发环境事件应急处置预案。组织组建突发环境事件专家咨询组名单。

2．市公安局负责组建安全保卫组。实施全天候突发环境事件的110接警，负责突发环境事件的现场事态的秩序维护，疏导交通，依据应急指挥部命令实施受灾地区交通管制或戒严。

3．市应急管理局负责组织、协调和参与突发环境事件涉及生产安全事故的调查处理，保障受灾群众的转移和安置。

4．市发改委负责本市生活类应急救援物资的采购和储备管理。

5．市交通运输局负责组建交通运输组。保障抢险救援人员及物资运输的畅通，组织人员、伤员、救灾物资的运输和灾民的转移、疏散。

6．市农业农村局负责组建水利安全组。及时上报开干齐乡农村饮用水水源地及奎屯河流水域辖区段发生的突发环境事件，根据环境保护主管部门监测结果或指挥部相关指令，及时关闭开干齐乡取水点，乡政府启动饮用水备用预案。负责环境应急事件处置中的牲畜保护。

7．市气象局负责组建气象保障组，做好气象应急保障服务，负责受污染区域气象信息的监测和预报，为预测污染扩散与消除提供气象参数，为事件调查与评估提供气象论证意见。

8．市住建局负责城市集中饮用水源安全及水源地基础设施维护。

9．市卫健委负责组建医疗救护组，负责突发环境事件现场医疗救助、伤员抢救、卫生防疫等工作。

10．市民政局保障受灾群众基本生活。

11．市自然资源局（林草局）负责环境应急事件处置中的草场和林业生态保护。

12．市财政局和指挥部办公室负责审核提出突发环境事件处置及所需应急器材、装备购置的经费预算，并报市人民政府批准后执行。

13．市融媒体中心负责突发环境事件的报道和预警信息的发布。

14．奎屯市消防救援大队负责现场危险装置的抢险救援，减轻环境污染。

15．市工信局负责统筹突发环境事件应急通信保障工作，组织各通信网络运营商落实好各项应急通信保障措施。

16．各有关职能部门根据各自职责分工，建立健全突发环境 事件防范和应急处置体系。

（四）现场应急指挥部

奎屯市人民政府根据需要成立现场应急指挥部，具体负责现场组织指挥工作。参与现场处置的有关单位和人员服从现场指挥部的统一指挥。现场指挥部按需要下设应综合协调组、应急监测组、污染控制组、事件调查组、医疗救治组、应急保障组、治安维护组、宣传报道组、专家组等。

**（1）专家组**

奎屯市指挥部办公室负责组建突发环境事件专家库，根据应急处置需要从中确定人选建立现场专家组。专家组成员参与突发环境事件应急处置工作，并负责研判突发环境事件的危害范围、发展态势等，专家组提出现场应急处置和安全防护措施以及应急监测方案，指导后期调查评估工作，为奎屯市指挥部的决策提供科学依据，为环境应急处置工作提供决策依据和技术指导。

专家组主要由水污染防治、大气污染、生态污染防治、卫生和饮用水安全、化学品和危废处理、供水、环境监测、环境评估、环境工程等方面专家，由现场指挥部、职能部门按实际需要召集组成。主要职责是：

1. 对事故风险源和事故原因进行分析和判断，对事件信息进行综合分析和研究，协助判别事件类型和等级；

2. 对水源地水质污染、大气污染、危化品污染等事件的危害范围、程度、发展态势作出估计；

3. 为污染源控制、水质监测、大气监测、土壤监测、卫生防疫、供水公司深度净化等应急处置方案的制定提供技术支持；

4. 指导事故后评估与应急科研工作。

**（2）综合协调组**

牵头部门：伊犁州生态环境局奎屯市分局

配合部门：市发改委、公安局、应急管理局

职责分工：协调应急指挥部工作，履行会议组织、信息汇总上报、综合协调和资料管理等职责。

**（3）应急监测组**

牵头部门：伊犁州生态环境局奎屯市分局

配合部门：市农业农村局、住建局、气象局

职责分工：根据突发环境事件的污染物种类、性质以及当地气象、自然、社会环境状况等，明确相应的应急监测方案及监测方法；会同专家组确定污染程度、范围、污染扩散趋势和可能产生的影响，并做好大气、水体、土壤等应急监测，为突发环境事件应急决策提供依据。

**（4）污染控制组**

牵头部门：伊犁州生态环境局奎屯市分局

配合部门：市公安局、消防救援大队、农业农村局、住建局、交通运输局等相关部门参加。

奎屯市突发环境事件应急救援队伍由各相关专业的应急救援队伍、消防救援大队、企业应急救援队伍、社会力量及有关力量等组成。

职责分工：收集汇总相关数据，组织进行技术研判，开展事态分析；迅速组织切断污染源，分析污染途径，明确防止污染物扩散的程序；组织采取有效措施，消除或减轻已经造成的污染；明确不同情况下的现场处置人员须采取的个人防护措施；划定现场警戒和交通管制区域，确定重点防护区域，确定受威胁人员疏散的方式和途径，疏散转移受威胁人员至安全紧急避险场所；协调有关力量参与应急处置。

**（5）事件调查组**

牵头部门：伊犁州生态环境局奎屯市分局

配合部门：市应急管理局、公安局、农业农村局、住建局、交通运输局等。

职责分工：对造成事故责任方，开展突发环境事件环境污染损害调查，评估、核实事件造成的损失情况；对重大、特别重大环境事件的起因、性质、影响、责任、经验教训和恢复重建等问题进行调查评估；深入调查事件发生原因，做出调查结论，评估事件影响，提出事件防范意见；对应急处置过程、有关人员的责任、应急处置工作的经验以及生态补偿和存在的问题等情况进行分析。负责追究造成突发环境事件责任单位和责任人的行政责任；调查处理应急处置工作中有关违规违纪等行为。

**（6）医疗救治组**

牵头部门：市卫健委

配合部门：伊犁州奎屯医院、各社区卫生服务中心

职责分工：负责组派医疗卫生救援专家与应急队伍，调集医疗、防疫器械、药品，开展受伤（中毒、灼伤等）人员救治和卫生防疫等紧急医学救援工作，并提出医疗救助。

**（7）应急保障组**

牵头部门：市发改委

配合部门：市财政局、公安局、农业农村局、住建局、交通运输局、民政局、文旅局、卫健委、奎屯供电公司。

职责分工：提供应急救援资金，组织协调应急储备物资，负责组织调集应急救援装备，对灾民进行基本生活救助，负责现场应急处置工作人员食宿等基本生活保障，负责现场应急电力及通信保障。

**（8）治安维护组**

牵头部门：市公安局

组成部门：市交通运输局

职责分工：负责事发地周边安全警戒，疏散突发事件发生区域的人员；实施交通管制和交通疏导，保障救援道路畅通；保护现场，维护现场秩序；负责查处违法犯罪活动。

**（9）宣传报道组**

牵头部门：市融媒体中心

配合部门：市网信办

职责分工：负责应急处置信息宣传报道的组织工作，负责新闻发布和记者接待，舆情收集分析，正确引导舆论。

第四章 预防预警和信息报告

一、预防工作

（一）预防

（1）由奎屯市应急指挥部定期组织相关部门开展环境安全检查，对重点领域、重点行业环境风险源进行排查、登记；加强集中式饮用水水源地环境风险排查；建立突发环境事件风险评估体系和风险源的信息数据库，及时汇总分析突发环境事件隐患信息，预测突发环境事件发生的可能性，对可能发生的突发环境事件进行影响综合性评估和趋势分析。

（2）向环境排放污染物的企业事业单位，生产、贮存、经营、使用、运输危险物品的企业事业单位，产生、收集、贮存、运输、利用、处置危险废物的企业事业单位，以及其他可能发生突发环境事件的企业事业单位，应按相关规定和要求编制环境应急预案，组织评估小组对本单位编制的环境应急预案进行评估，并按规定在实施之日起30日内，按规定报伊犁州生态环境局奎屯市分局备案；应急预案至少每三年修订一次，必要时应当及时进行修订；定期进行应急演练，并积极配合有关部门组织的应急演练，在突发环境事件应急处置或应急演练结束后，及时总结分析应急预案适用情况。

（3）企业事业单位的环境应急预案包括综合环境应急预案、专项环境应急预案和现场处置预案。对环境风险种类较多、可能发生多种类型突发事件的，除编制综合环境应急预案外，还应编制相应的专项环境应急预案；对危险性较大的重点岗位，企业事业单位应当编制重点工作岗位的现场处置预案。

（4）可能发生突发环境事件的企业事业单位，应当定期检查本单位各项环境安全防范措施的落实情况，掌握并及时消除本单位存在的可能引发突发环境事件的环境污染隐患；对本单位可能存在的环境风险和采取预防措施的情况，应当及时向伊犁州生态环境局奎屯市分局或伊犁州生态环境局报告。

（5）建设项目环境影响评价，应有环境风险评价专篇对项目可能的环境风险进行分析，提出预防和应急措施。

（6）应急领导小组成员单位及有关单位，应按照各自职责开展突发环境事件的预防工作。伊犁州生态环境局奎屯市分局重点加强环境风险评价的审查，将环境风险防范作为环评审批和环保“三同时”验收的重要内容。在环保规划管理、排污许可证管理、限期治理、区域（行业）限批、企业环保核查、环境执法检查、环境监测等各项环境管理制度中，全面落实防范环境风险的责任和要求，对存在环境安全隐患的高风险企业限期整改或搬迁，不具备整改条件的，坚决予以关停。

二、监测预警

（一）监测

奎屯市应急指挥部有关成员单位要对辖区内外环境信息、自然灾害预警信息、相关监测数据等开展综合分析、预警预防、风险评估和整理传报工作。

伊犁州生态环境局奎屯市分局要提高对企业环境风险源的检查力度，充分利用污染源自动监测系统和企业自行监测信息等了解企业污染物排放情况，并通过互联网信息监测、环境污染举报热线等多种渠道，加强对可能导致突发环境事件的风险信息收集，及时掌握突发环境事件发生情况并开展分析研判。

公安、住建、交通、农业、卫生、应急管理、气象等有关部门按照职责分工，负责相关突发环境事件信息处理及监控，及时将可能导致突发环境事件的信息通报同级生态环境保护主管部门。

企业事业单位和其他生产经营者要落实环境安全主体责任，定期排查环境安全隐患，开展环境风险评估，健全风险防控措施，按照《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》等相关规定加强突发环境事件应急预案管理。

（二）监控

伊犁州生态环境奎屯市分局负责日常环境监控工作，利用现代信息技术，对可能导致突发环境事件的风险信息加强收集、分析和研判。市应急管理局、交通运输、公安、住建、自然资源局、农业、卫健委、气象等有关部门按照职责分工，应当及时将可能导致突发环境事件的信息通报同级生态环境主管部门。

企事业单位和其他生产经营单位应当落实环境安全主体责任，定期排查环境安全隐患，开展环境风险评估，健全风险防控措施。当出现可能引发导致突发环境事件的情况时，要立即报告当地环境保护主管部门。

有关成员单位应当对辖区内外环境信息、自然灾害预警信息、例行监控数据等开展综合分析、风险评估和整理专报工作。

奎屯市突发环境事件应急领导小组有关成员单位负责突发环境事件信息接收、报告、处理、统计分析、信息监控。

（1）企业事业单位排污引发的突发环境事件信息接收、报告、处理、统计分析、预警信息监控由市应急管理局、伊犁州生态环境局奎屯市分局负责。

（2）生产安全事故引发的突发环境事件信息接收、报告、处理、统计分析、预警信息监控由市应急管理局负责。

（3）交通事故（运输危化品）引发的突发环境事件信息接收、报告、处理、统计分析、预警信息监控由市交通运输管理局负责。

（4）由水质性缺水引发饮用水源地突发水环境事件信息接收、报告、处理、统计分析、预警信息监控由市住建局负责。

（5）自然灾害引发的突发环境事件信息接收、报告、处理、统计分析、预警信息监控由市自然资源局、市气象局负责。

三、预警

（一）预警分级

按照突发环境事件发生的紧急程度、发展态势和可能造成的社会危害程度，突发环境事件预警级别由高到低依次用红色、橙色、黄色和蓝色表示，分别对应预计可能发生特别重大、重大、较大、一般突发环境事件。

**红色预警：**情况危急，可能发生特别重大突发环境事件的，或重大突发环境事件可能进一步扩大范围，致使重大生态破坏、重大人员中毒伤亡的。

**橙色预警：**情况紧急，可能发生重大突发环境事件的，或较大突发环境事件可能进一步扩大范围，致使生态破坏严重、众多人员中毒伤亡的。

**黄色预警：**情况比较紧急，可能发生较大突发环境事件的，或对饮用水水源地可能造成污染，或一般突发环境事件可能进一步扩大影响范围，致使较大生态破坏、较多人员中毒伤亡的。

**蓝色预警：**存在环境安全隐患，可能发生或引发一般突发环境事件致使生态破坏、少量人员中毒伤亡的。

预警级别标准生态环境部另有规定的，从其规定。

（二）预警信息发布

预警信息发布按照“政府统一管理、部门分工负责、对外统一发布”和“谁发布、谁负责”的原则进行。预警信息主要包括事件类别、预警级别、可能影响范围、警示事项、采取的措施和发布机关等内容。

预警信息发布可通过网络、电视、广播、电话短信等渠道进行，必要时采取人工手段传递预警信息。为迅速告知受突发环境事件影响的社会群体企业、奎屯市内各传媒应配合做好预警信息发布工作，免费及时发布相关预警信息。奎屯市环境应急指挥部采取 24h值班制度。环境应急指挥部办公室值班电话为0992-3291751。

**蓝色预警信息发布：**可能发生一般突发环境事件时，由奎屯市环境应急指挥部作为Ⅳ级应急管理指挥机构，在突发环境事件发生时负责第一时间与事故企业（或单位）取得联系，并向环境应急指挥部汇报事故情况，提出发布蓝色预警信息建议， 由奎屯市人民政府或授权单位发布。

**黄色预警信息发布：**可能发生较大突发环境事件时，由开发区环境应急指挥部作为Ш级应急管理指挥机构，在突发环境事件发生时负责第一时间与事故企业（或单位）取得联系，并向环境应急指挥部汇报事故情况，提出发布黄色预警信息建议， 由伊犁州人民政府或授权单位发布。

**橙色预警信息发布：**由奎屯市环境应急指挥部提出预警申报，伊犁州生态环境主管部门研判可能发生较大突发环境事件时，伊犁州提出发布橙色预警信息建议，由自治区人民政府发布或自治区委托部门发布。

**红色预警信息发布：**由奎屯市环境应急指挥部提出预警申报，伊犁州生态环境主管部门研判可能发生特别重大或重大突发环境事件时，应及时向自治区人民政府环境应急指挥部报告，由伊犁州环境应急指挥部提出发布红色预警信息建议。由自治区人民政府或自治区委托部门发布。

（三）预警行动

奎屯市环境应急指挥部及其应急小组接到可能导致突发环境事件的信息后，根据事件可能影响的范围，立即按照分级响应的原则确定应急方案，通知有关部门或涉事企业采取优先措施预防事故的发生；环境应急指挥部认为事故较大，有可能超出本级处置能力时，应立即向伊犁州人民政府报告，及时启动与上一级预案相衔接的预案，采取预警行动。在进行通知时要把事故企业、具体位置、事故发生时间、简单过程、抢险情况等说清楚。

**（1）分析研判。**组织有关部门和机构、专业技术人员及专家，及时进行分析研判，预估可能的影响范围和危害程度，视情启动应急响应程序。

**（2）防范处置。**迅速采取有效处置措施，控制事件苗头。在涉险区域设置警示标识，利用各种渠道告知公众避险，提前疏散、转移可能受到危害的人员，并进行妥善安置。

**（3）应急准备。**责令应急小组、负有特定职责的人员进入待命状态，做好参加应急救援和处置工作准备，并调集应急物资和设备，做好应急保障工作。对可能发生突发环境事件的相关企业加强环境监管，立即组织开展环境监测，适时掌握污染动态。

**（4）舆论引导。**及时准确发布事态最新情况，公布咨询电话，组织专家解读，加强相关舆情监测，做好舆论引导工作。

（四）预警信息调整

预警级别调整谁发布谁调整，发布突发环境事件预警信息的有关部门，根据事态发展情况和采取措施的效果适时调整预警级别，当事故并没有预期的影响范围那么大，或者当事故得到控制，发布预警的部门或单位及时宣布解除预警，并停止采取有关措施。

（五）预警信息解除

**（1）预警解除条件：**事件现场得到控制，事件条件已经消除；污染源的泄漏或释放已降至规定限值以内；事件所造成的危害已经被彻底消除，无继发可能；事件现场的各种专业应急处置行动已无继续的必要；采取了必要的防护措施以保护公众免受再次危害，并使事件可能引起的中长期影响趋于合理且尽量低的水平。

**（2）预警解除程序：**现场救援指挥部确认终止，经伊犁州市人民政府或有关部门救援指挥部批准；现场救援指挥部向所属各专业应急救援队伍下达应急终止命令；应急状态终止后，应根据有关指示和实际情况，继续进行环境监测和评价工作。

四、信息报告与发布

（一）信息接报

**（1）奎屯市应急指挥部办公室电话（0992-3291751）接警**

奎屯市应急指挥部办公室值班人员接到生产经营单位发生突发环境事件或判断可能引发突发环境事件和其他突发环境事件发现者报告时，值班人员必须如实记录报告内容、信息来源、报告时间、报告人、报告人联系电话等信息，立即组织人员赶赴现场，并立即将事故信息通过电话报告给应急指挥部。

**（2）110、119、12319、12369联动或其他部门接警**

奎屯市应急指挥部办公室值守人员接到110、119、12319和12369平台热线联动或其他部门转警的突发环境事件报告时，值班人员立即与报告人联系并汇报领导，立即组织人员赶赴现场，并立即将事故信息通过电话报告给应急指挥部领导。

**（3）其他方式接警**

奎屯市应急指挥部办公室值守人员通过网络、新闻、媒体等方式接到突发环境事件或判断可能引发突发环境事件报告时，值班领导立即派遣值班人员前往现场核实，并将事故信息通过电话报告给应急指挥部。奎屯市应急指挥部在发现或者得知突发环境事件信息后，必须在第一时间赶赴现场调查处理，应尽可能详细地了解突发环境事件的有关情况，包括：事发地点、事发单位、危险源种类、性质、规模、数量、人员伤亡、气象条件、周边环境、已采取的应急措施等情况，初步判断事件等级，并采取先期处置措施，提出启动相应级别突发环境事件应急预案的建议。

（二）报告时限和程序

奎屯市应急指挥部办公室在获知突发环境事件信息后，应当立即进行核实，对突发环境事件的性质、级别做出初步认定，进行先期处置，并依照《突发环境事件信息报告办法》规定，上报事件信息。

奎屯市应急指挥部对突发事件信息应当立即进行初报，重大及以上事件信息，30分钟内向奎屯市人民政府、伊犁州生态环境局和自治区生态环境局厅等部门初报，较大事件信息在2小时内初报，一般事件信息在4小时内初报。

应急指挥部办公室接到报告后，初判为特别重大或者重大突发环境事件的，立即向应急指挥部进行汇报，同时组织专家进行研判，经应急指挥部批准后，30分钟内报告自治区生态环境厅和生态环境部。

初判为较大突发环境事件的，由应急办公室组织研判，必要时邀请专家会商，2小时内向奎屯市人民政府和伊犁州生态环境局报告，提出启动Ⅲ级应急响应建议。

初判为一般突发环境事件的，由应急办公室组织研判，4小时内向奎屯市人民政府和伊犁州生态环境局报告，提出启动Ⅳ级应急响应建议。

（三）报告方式、内容

突发环境事件信息报告分为初报、续报和处理结果报告。信息报送由综合协调组汇报应急指挥部后向外报送各类信息。

初报应当以书面形式上报，情况紧急时，初报可通过电话报告，但应当在30分钟内补充书面报告。应当包括突发环境事件的发生时间、地点、信息来源、事件起因和性质、基本过程、主要污染物和数量、环境质量监测数据、人员受害情况、饮用水水源地等环境敏感点受影响情况、事件发展趋势、处置情况、拟采取的措施以及下一步工作建议等初步情况，并提供可能受到突发环境事件影响的环境敏感点的分布示意图。包含事件处置的研判与是否启动应急响应的建议。

续报应当在初报的基础上，完善初报中未提供的信息，按上级生态环境部门规定的时限报告有关处置进展情况、趋势分析、危害程度以及采取的措施、效果等情况，并附应急监测快报、监测点位分布图、污染分布及变化趋势图等资料。原则上处置突发环境事件期间每天上报1次，综合协调组收到各小组报告后分析汇总，并于每日18:00前报送。

处理结果报告应包括事件概述、处理突发环境事件的措施、过程和结果，突发环境事件潜在或者间接危害以及损失、社会影响、处理后的遗留问题、污染损害评估、责任追究、后期恢复等详细情况。必须在突发事件结束后3日内上报，因特殊原因需要延长的，经审批后可适当延长。

（四）信息发布和舆论引导

各应急工作组将收集到的影像资料、文字资料、工作信息报告等统一报综合协调组，由综合协调组汇总、整理后报应急指挥部审阅，由应急指挥部决定报送伊犁州生态环境局和自治区生态环境厅等部门。应急指挥部不对外发布信息和舆论引导。各应急工作组或应急人员不得擅自发表意见、接受采访、发布信息、提供资料、散布谣言等。

根据应急指挥部的统一安排，按照工作程序发布相关信息。发布内容包括事件原因、损害程度、影响范围、应对措施、需要公众配合采取的措施、公众防范常识和事件调查处理进展情况等。

（五）信息通报

突发环境事件已经或者可能涉及独山子区、乌苏市及兵团第七师的，应急指挥部办公室第一时间向涉及地生态环境部门通报情况。

# 第五章 应急响应

一、先期处置

突发环境事件发生后，应急指挥部应当立即启动突发环境事件应急预案，指挥应急救援队伍和工作人员营救受害人员，做好现场人员疏散和公共秩序维护；根据《突发环境事件信息报告办法》向上级部门报告，并通报可能受到污染危害的单位和居民；控制危险源，采取污染防治措施，防止发生次生、衍生灾害和危害扩大，控制污染物进入环境的途径，尽量降低对周边环境的影响。

应急指挥部成员单位要及时主动提供应急救援有关的基础资料和必要的技术支持，提供事件发生前的有关监管检查资料，供实施和调整应急救援和处置方案时参考。

对需要协调处置的跨行政区域的突发环境事件，由奎屯市人民政府向伊犁州生态环境局或自治区生态环境厅提出请求，乌苏市、独山子区与第七师胡杨河市按照职责分工，密切配合，共同做好突发环境事件应对工作。

二、分级响应

根据已发生的突发环境事件严重程度和发展态势，将应急响应设定为Ⅰ级、Ⅱ级、Ш级、Ⅳ级四个等级。

（一）Ⅰ级应急响应程序

初判发生特别重大突发环境事件，由伊犁州人民政府报自治区生态环境应急指挥部建议自治区人民政府启动Ⅰ级响应，立即开展以下先期处置工作并向国务院报告：

（1）组织指挥部成员单位、专家组会商，研究分析事态，部署应急处置工作；

（2）自治区领导率工作组赴事发现场协调开展应对工作；

（3）配合国家环境应急指挥部或工作组开展应急处置工作；

（4）研究决定涉事地方人民政府和有关部门提出的请求事项；

（5）对跨行政区域突发环境事件应对工作进行协调；

（6）统一组织信息发布和舆论引导；

（7）视情向相关地区通报情况；

（8）组织开展事件调查。

（二）Ⅱ级响应

初判发生重大突发环境事件时，由伊犁州人民政府报自治区生态环境应急指挥部建议自治区人民政府启动Ⅱ级响应，立即开展以下处置工作并向国务院报告：

（1）派自治区生态环境厅主要负责人赴事发现场指导督促当地开展应急处置、应急监测、事件调查等工作；

（2）派相关工作组与事发地成立现场指挥部开展应对工作；

（3）根据伊犁州人民政府请求，组织协调相关应急队伍、物资、装备等，为应急处置提供支援和技术支持；

（4）对跨行政区域突发环境事件应对工作进行协调；

（5）统一组织信息发布和舆论引导；

（6）开展事件调查及损害评估工作。

（三）Ш级响应

初判发生较大突发环境事件时，伊犁州人民政府启动Ш级应急响应，负责应对工作。自治区生态环境应急指挥部根据需要派出工作组赴现场指导督促当地开展应急处置、应急监测、事件调查等工作。

（四）Ⅳ级响应

初判发生一般突发环境事件时，由奎屯市人民政府启动Ⅳ级应急响应，负责应对工作。

三、响应措施

响应启动后，奎屯市应急指挥部应立即发出指令，调集各工作组出警并做好综合协调、应急监测、污染控制、事件调查、医疗救治、应急保障、治安维护、信息报告和舆论引导等工作。综合协调组、污染控制组、医疗救治组、应急保障组、治安维护组自接到指令在最短时间内完成应急物资设备、执法取证设备、通信保障设备等准备工作；应急监测组必须在接到指令的第一时间，完成应急监测及应急防护设备等准备工作并赶赴现场。其他成员单位组根据工作组的需求协助做好相关准备工作和现场保障工作。

1. 综合协调

发生突发环境事件后，突发环境事件应急处置工作实行现场指挥官制度，根据突发环境事件分级响应，处置突发环境事件的人民政府根据应急处置工作的需要设立现场指挥部，指定现场指挥官，统一组织、指挥各处置工作组开展突发环境事件现场应急救援工作。

（二）现场污染处置

（1）涉事企业事业单位或其他生产经营者要立即采取关闭、停产、封堵、围挡、喷淋、转移等措施，切断和控制污染源，防止污染蔓延扩散。做好有毒有害物质和消防废水、废液等的收集、清理和安全处置工作。

（2）当涉事企业事业单位或其他生产经营者不明时，由伊犁州生态环境局奎屯市分局组织对污染来源开展调查，查明涉事单位，确定污染物种类和污染范围，切断污染源。

（3）自治区应急指挥部（Ⅰ、Ⅱ级）或伊犁州应急指挥部（Ⅲ级）奎屯市应急指挥部（Ⅳ级）协调、指挥有关专家、工作组、救援队伍、企业技术人员研究污染事态，提出可行的后续处置方案。采取拦截、导流、疏浚、打捞等形式防止水体污染扩大；采取隔离、吸附、氧化还原、中和、沉淀、消毒、去污洗消、调水稀释、临时收贮、微生物消解、转移异地处置、临时改造污染处置工艺或临时建设污染处置工程等方法处置污染；确定周围环境敏感目标，采取措施减少环境损害。必要时，要求其他排污单位停产、限产、限排，减轻环境污染负荷。

危险化学品事故引发突发环境事件，应急管理部门要会同生态环境、交通、公安、消防等部门督促涉事企业或经营者开展处置，防止发生次生灾害；企业或经营者无法处置时，应急管理部门要会同生态环境、交通、公安、消防等部门和综合应急救援队伍，调集设备组织救援力量进行处置。

交通事故引发突发环境事件，交通部门要会同生态环境、应急管理、公安、消防等部门督促涉事企业（运输单位或供货单位）或经营者开展处置，企业或经营者无法处置时，交通部门要会同生态环境、应急管理、公安、消防等部门和综合应急救援队伍，调集设备组织救援力量进行处置。

（三）安全防护

**（1）应急人员的安全防护**

现场处置人员应根据不同类型环境事件的特点，配备相应的专业防护装备，采取安全防护措施，严格执行应急人员出入事发现场的规章制度。

**（2）受灾群众的安全防护**

现场应急处置指挥部负责组织受灾群众的安全防护工作，主要工作内容如下：

1. 根据突发环境事件的性质、特点，告知群众应采取的安全防护措施。

2. 根据事发地的气象、地理环境、人员密集度等情况，确定群众疏散的方式，指定有关部门组织群众安全疏散撤离。

3. 在事发地安全边界以外，设立紧急避难场所。

（四）医学救援

迅速组织医疗单位和相关专家人员，对伤病员进行诊断治疗，根据需要及时、安全地将重症伤病员转运到有条件的医疗机构救治；指导和协助开展受污染人员的去污洗消工作，提出保护公众健康的措施建议；视情增派医疗卫生专家和卫生应急队伍、调配急需医药物资，支持事发地医学救援工作；做好受影响人员的心理援助。

（五）应急监测

应急监测组根据现场情况，结合应急办的相关要求和专家意见组织开展如下应急监测工作。

（1）一般突发环境事件，指导开展应急监测。

（2）较大以上突发环境事件，协同开展应急监测，指导编制应急监测方案并组织实施。

（3）应急监测组根据需要调动有关环境监测力量参与应急监测。

（4）应急监测组要尽可能保存相关监测样品以备后续复测、验证和调查。

（5）实时向指挥调度组报告监测结果及相关情况；编写应急监测快报和工作日志，每日17:00前书面报应急办公室、综合协调组、事件调查组、宣传报道组。

（六）信息发布和舆论引导

宣传部借助广播、电视、报纸、互联网等多种途径，主动、及时、准确、客观向社会发布突发环境事件和应对工作信息，回应社会关切，澄清不实信息，正确引导社会舆论。对涉及特别重大、重大突发环境事件的舆情，要快速反应、及时发声，并根据工作进展情况，持续发布权威信息。信息发布内容包括事件原因、污染程度、影响范围、应对措施、需要公众配合采取的措施、公众防范常识和事件调查处理进展情况等。

　　（七）维护社会稳定

加强受影响辖区社会治安管理，严厉打击借机传播谣言制造社会恐慌、哄抢救灾物资等违法犯罪行为；加强转移人员安置点、救灾物资存放点等重点地区治安管控；做好受影响人员与涉事单位、地方政府及有关部门矛盾纠纷化解和法律服务工作，防止出现群体性事件，维护社会稳定。

四、应急终止

（一）应急终止条件

符合下列条件之一的，终止应急行动：

（1）事件现场得到控制，事件条件已经消除；

（2）污染源的泄漏或释放已降至规定限值以内；

（3）事件所造成的危害已被彻底消除，无续发可能；

（4）事件现场的各种专业应急处置行动已无继续的必要；

（5）采取了必要的防护措施已能保证公众免受再次危害，并使事件可能引起的中长期影响趋于合理且尽量低的水平。

（二）应急终止程序

环境应急现场指挥部视事件处置情况确认终止时机，提出应急结束的建议，报启动应急响应的环境应急指挥部批准后，下达应急终止命令。相关类别环境事件专业环境应急指挥部（组）应根据环境事件环境应急指挥部的要求和实际情况，继续进行监测和评估，直至无需继续进行为止。

# 第六章 后期工作

一、损害评估

突发环境事件应急响应终止后，市政府要及时组织开展污染损害评估，并将评估结果向社会公布。评估结论作为事件调查处理、损害赔偿、环境修复和生态恢复重建的依据。

突发环境事件损害评估按照生态环境部《突发环境事件应急处置阶段污染损害评估工作程序规定》《突发环境事件应急处置阶段环境损害评估推荐方法》《环境损害鉴定评估推荐方法（第Ⅱ版）》等相关规定执行。

二、事件调查

突发环境事件发生后，由生态环境部门牵头，会同监察机关及相关部门组织开展事件调查。根据生态环境部《突发环境事件调查处理办法》等有关规定，制定调查方案，开展现场勘查和调查，查明事件原因和性质，提出整改防范措施和处理建议，制定调查报告。

应急指挥部配合生态环境部、自治区生态环境厅开展重大及以上突发环境事件的调查处理；伊犁州生态环境局组织较大突发环境事件的调查处理；伊犁州生态环境局奎屯市分局视情况组织一般突发环境事件的调查处理。

发生特别重大、重大突发环境事件，应急指挥部事故调查组配合生态环境部、自治区调查组在响应终止后60日内对事件原因、污染情况进行调查取证和开展突发环境事件的污染损害鉴定评估工作；情况比较复杂的，经批准可适当延长。

发生较大突发环境事件，应急指挥部配合伊犁州生态环境局及相关部门、专家在响应终止后30日内对事件原因、污染情况进行调查取证，开展突发环境事件的污染损害鉴定评估工作。

发生一般突发环境事件，伊犁州环境局奎屯市分局在响应终止后30日内会同相关部门和专家对事件原因、污染情况进行调查取证，并将事故调查报告报。

三、善后处置

奎屯市环境应急指挥部办公室负责突发环境事件后的善后处置工作，善后处置工作的主要内容有：

（一）对事故现场污染物进行收集、清理和处理

按照“谁污染、谁治理”原则，对应急处置过程中收集的泄漏物、消防废水等进行集中处理，可以再利用的经收集后由企业负责运输或搬运，不能回收利用的，经收集后根据污染物的性质进行处理，或交由有资质的公司进行处理，确保污染场地的污染物全部清除。

（二）对污染场地进行修复

如造成水体污染，应根据污染物性质投加药剂，必要时将水体通过排水管网排入污水处理厂处理，对水体进行跟踪监测。

（三）征用物资补偿

对临时征用的物资，责成有关企业进行补偿。

四、总结归档

调查评估结束后，各工作组完成相关文字、影视材料的收集整理工作，并评估预案响应、处置效果、事件影响等情况，形成应急工作总结，对存在的问题提出工作建议，5个工作日内将相关材料报送厅应急办归档。市指挥部在汇总相关情况的基础上，总结事件经验教训，对事件过程、处置情况、经验教训等进行综合分析，形成总结报告。

# 第七章 应急保障

一、队伍保障

奎屯市应急指挥部结合实际建立突发环境事件应急救援队伍，加强环境应急队伍的建设，提高其应对突发事件的素质和能力；培训一支常备不懈，熟悉环境应急知识，充分掌握各类突发环境事件处置措施的预备应急力量。保证在突发事件发生后，能迅速参与并完成抢救、排险、消毒等现场处置工作。

二、物资和资金保障

奎屯市应急指挥部统筹优化全市的环境应急物资贮备，按照《全国生态环境部门环境应急能力建设标准》《全国环境监测站建设标准》申请环境应急监测仪器、防护设备、物资器材、通讯装备的储备；加强对环境应急装备和物资储备的动态管理。同时，鼓励支持社会化应急储备，应急保障装备、应急物资、生活必需品的生产、存储、调拨、供给。

督促企事业单位作为环境应急物资储备的主体，应依据自身的环境风险特点，针对性地配备必要的环境应急物资和装备，并及时更新，使用后和过期失效的环境应急物资必须按规定进行处置。

应急指挥部办公室根据突发环境事件应急需要，负责提出项目支出预算，经市财政局审核，报市人民政府批准后执行。

三、通信保障

环境应急相关专业部门要建立和完善环境安全应急指挥系统、环境应急处置联动系统和环境安全科学预警系统。配备必要的有线、无线通信器材，确保本预案启动时环境应急指挥部和有关部门及现场各专业应急分队间的联络畅通。

四、技术保障

建立环境安全预警系统，组建专家组；确保在启动预警前、事件发生后相关环境专家能迅速到位，为指挥决策提供服务。建立环境应急数据库，建立健全各专业环境应急队伍，专业技术机构随时投入应急的后续支援和提供技术支援。

五、宣传、培训与演练

（一）生态环境部门应加强环境保护科普宣传教育工作，普及环境污染事件预防常识；编印、发放有毒有害物质污染公众防护宣传材料，增强公众的防范意识和相关心理准备，提高公众的防范能力。

（二）环保及有关类别环境事件主管部门应加强环境事件专业技术人员日常培训和重要目标工作人员的培训和管理，培养一批训练有素的环境应急处置、检验、监测等专门人才。

（三）环保及有关类别环境事件主管部门应按照环境应急预案及相关单项预案，定期组织不同类型的环境应急实战演练，提高防范和处置突发环境事件的技能，增强实战能力。

六、应急能力评价

为保障环境应急体系始终处于良好的战备状态，并实现持续改进，应急指挥部及成员单位应对环境应急机构的设置情况、制度和工作程序的建立与执行情况、队伍的建设和人员培训与考核情况、应急装备和经费管理与使用情况等，在环境应急能力评价体系中实行自上而下的监督、检查和考核工作机制。

# 第八章 宣传培训和演练

一、宣传教育

通过网络、电视、广播、印刷品等媒体，向公众大力宣传环境安全法律法规以及应急防范、处理、自救、互救、防灾减灾等知识，提高公众风险防范意识和应急处置能力。

二、技能培训

定期组织开展环境应急知识与技能培训，推广最新知识、先进技术和成功经验，培养一批训练有素的环境应急专业人才；加强对重点风险源和重要风险防范设施等目标工作人员的培训和管理，使其熟悉应急处置工作程序和要求，做好实施应急预案各项准备。

三、预案演练

结合环境应急预案及相关专项预案每年至少开展1次应急演练，提高防范和处置突发环境事件的技能，增强实战能力；演练后应及时进行总结。

# 第九章 奖励与责任追究

一、奖励

在突发环境事件应急救援工作中，有下列事迹之一的单位和个人，应依据有关规定给予奖励：

（1）出色完成突发环境事件应急处置任务，成绩显著的；

（2）对防止或挽救突发环境事件有功，使国家、集体、和人民群众的生命财产免受或者减少损失的；

（3）对事件应急准备与响应提出重大建议，实施效果显著的；

（4）有其他特殊贡献的。

二、责任追究

在突发环境事件应急工作中，有下列行为之一的，按照有关法律和规定，对有关责任人员视情节和危害后果，由其所在单位或者上级机关给予行政处分；其中，对国家公务员和国家行政机关任命的其他人员，分别由任免机关或者监察机关给予行政处分；构成犯罪的，由司法机关依法追究刑事责任：

（1）不认真履行环保法律、法规，而引发环境事件的；

（2）不按照规定制定突发环境事件应急预案，拒绝承担突发环境事件应急准备义务的；

（3）不按规定报告、通报突发环境事件真实情况的；

（4）拒不执行突发环境事件应急预案，不服从命令和指挥，或者在事件应急响应时临阵脱逃的；

（5）盗窃、贪污、挪用环境事件应急工作资金、装备和物资的；

（6）阻碍环境事件应急工作人员依法执行职务或者进行破坏活动的；

（7）散布谣言，扰乱社会秩序的；

（8）有其他对环境事件应急工作造成危害行为的。

# 第十章 附则

一、本预案用语的含义

**环境事件：**由于违反环境保护法律法规的经济、社会活动与行为，以及意外因素的影响或不可抗拒的自然灾害等原因，致使环境受到污染，人体健康受到危害，社会经济与人民群众财产受到损失，造成不良社会影响的突发性事件。

**突发环境事件：**突然发生，造成或者可能造成重大人员伤亡、重大财产损失和对地区经济社会稳定、政治安定构成重大威胁和损害，有重大社会影响的，涉及公共安全的环境事件。

**预案分类：**根据突发环境事件的发生过程、性质和机理，突发环境事件主要分为三类：突发环境污染事件、生物物种安全环境事件和辐射环境污染事件，突发环境污染事件包括重点流域、敏感水域水环境污染事件，城市光化学烟雾污染事件，危险化学品、废弃化学品污染事件等。生物物种安全环境事件主要是指生物物种受到不当采集、猎杀、走私、非法携带出入境或合作交换、工程建设危害以及外来入侵物种对生物多样性造成损失和对生态环境造成威胁和危害事件，辐射环境污染事件包括放射性同位素（开放型和密封型）、辐照装置、放射性废物等辐射污染事件。

**泄漏处理：**对危险化学品，危险废物、放射性物质、有毒气体等污染源因事件发生泄漏时所采取的应急处置措施。泄漏处理要及时、得当，避免重大事件的发生。泄漏处理一般分为泄漏源控制和泄漏物处置两部分。

**应急监测：**在突发环境事件应急情况下，为发现和查明环境污染情况和污染范围及污染扩散而进行的环境和气象监测，包括定点监测和动态监测。

**应急演习：**为检验应急计划的有效性、应急准备的完善性、应急响应能力的适应性和应急人员的协同性而进行的一种模拟应急响应实践活动，根据所涉及的内容和范围的不同，可分为单项演习（演练）、综合演习和指挥中心，现场应急组织联合进行的联合演习。

二、预案管理

伊犁哈萨克自治州生态环境局奎屯市分局负责对执行情况进行总结，对存在的问题作出分析，提出改进措施，修订完善本预案，上报市人民政府审定。

三、预案实施与解释

（一）本预案由伊犁哈萨克自治州生态环境局奎屯市分局负责解释。

（二）本预案自印发之日起实施。

附件：

附件1奎屯市突发环境事件应急响应程序图

附件2奎屯市突发环境事件信息报告流程图

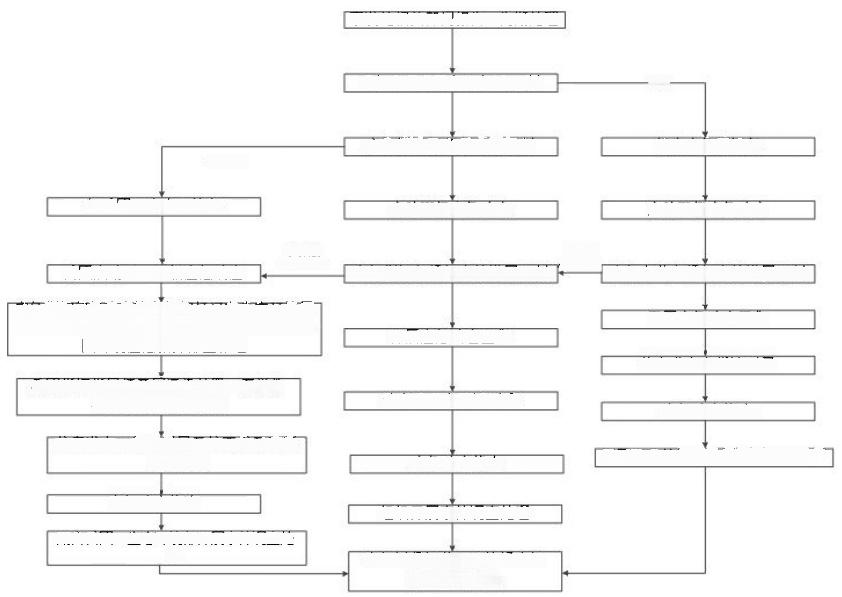
附件3突发环境事件报告格式

附件4自治区生态环境系统环境应急专家组通讯录

附件5应急响应措施专章

附件1： 奎屯市突发环境事件应急响应程序图

事发地相关部门报告，先期处理

事发地相关部门报告，先期处理

应急办公室接报，初步研判

信息发布和舆论引导

应急办公室根据事件进展研判

启动Ⅳ级应急响应

报告应急指挥部

应急过程评价、环境损害评

估、善后处置

Ⅳ级

应急指挥部组织专家研判

Ⅰ、Ⅱ级

应急指挥部组织专家研判

报自治区、生态环境部

启动Ⅲ级应急响应

需提高响应等级

需提高响应等级

自治区启动Ⅰ、Ⅱ级应急响应

应急指挥部根据事件进展研判

应急指挥部组建由奎屯市各单位（部门）组成的工作小组，协助自治区环境应急指挥部工作组

开展应急响应工作

开展应急响应工作

自治区指挥指导开展污梁处置、医学救援、应急监测等措施

信息发布和舆论引导

应急响应终止

信息发布、舆论引导及按要求召开新 闻发布会

应急响应终止

组织开展事件调查处理

应急响应终止

组织开展事件调查处理

配合自治区、生态环境部开展事件调查评估

附件2：奎屯市突发环境事件信息报告流程图

事发地相关部门快报、先期处置

初判为Ⅰ、Ⅱ级 初判为Ⅲ级 初判为IV级

2小时内向应急办公室报告

4小时内向应急办公室报告

30分钟内向应急办公室报告

初判为 I 、Ⅱ级

初判为Ⅲ级 初判为IV级

2小时内报告应急指挥部(快报)

4小时内向应急办公室 报告

30分钟内报告应急指挥部(快报)

研判为 I 、Ⅱ级 初判为Ⅲ级

研判为 I 、Ⅱ 级 研判为IV级

应急办公室组织研判， 视情况邀请专家会商

应急指挥部组织专家研判

初判为IV级 4小时之内

研判为Ⅲ级 2小时之内

初报：报告自治区、生态

环境部

30分钟内

续报：完善初报中未提出的信息，报告有关处置进展情况

结果报告：事件概述、处理突发环境事件的措施、过程和结果，突发环境事件潜在或者间接危害以及损失、社会影响、处理后的情况、责任追究等

附件3：突发环境事件报告格式

报告单位 审核人 报告人

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 报告分类 | □初报 □续报 □处理报告 | | | 报告时间 | |  |
| 事件分级 | □特别重大 □重大 □较大 □一般 | | | | | |
| 事件起因 | □违法排污□安全事故□交通事故□自然灾害□其他 | | | | | |
| 事件类型 | □水污染□大气污染□固废污染  □核与辐射☑生态破坏□噪声和震动□其他 | | | | | |
| 人员伤亡 |  | | 财产损失 | |  | |
| 接警时间 |  | | 信息来源 | |  | |
| 出警时间 |  | | 到场时间 | |  | |
| 事发时间 |  | 事发地点 |  | | | |
| 事件调查基本情况：（事发原因、主要污染物和数量、环境影响现状等） | | | | | | |
| 应急监测：（采样点分布情况、监测数据、影响分析范围、附图显示） | | | | | | |
| 周边敏感点分布情况：（周边是否有饮用水源、自然保护区、医院、学校、居民聚集区等敏感目标，附图显示） | | | | | | |
| 现场采取应急处置措施： | | | | | | |
| 下一步工作建议： | | | | | | |

附件4：自治区生态环境系统环境应急专家组通讯录

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 姓名 | 单位 | 职务/职称 | 擅长领域 |
| 1 | 虢清伟 | 生态环境部华南环境科学研究所 | 正高级工程师 | 应急处置、应急演练及培训 |
| 2 | 黄大伟 | 生态环境部华南环境科学研究所 | 副研究员 | 应急处置、环境风险评估、应急培训 |
| 3 | 李 刚 | 自治区生态环境监测总站 | 高级工程师 | 应急监测 |
| 4 | 綦振华 | 自治区生态环境监测总站 | 高级工程师 | 应急监测 |
| 5 | 袁新杰 | 新疆环境保护科学研究院 | 高级工程师 | 环境风险评估 |
| 6 | 程 艳 | 新疆环境保护科学研究院 | 高级工程师 | 环境风险评估 |
| 7 | 孙红叶 | 自治区环境工程评估中心 | 高级工程师 | 环境风险评估 |
| 8 | 李爱英 | 自治区环境工程评估中心 | 高级工程师 | 环境风险评估 |
| 9 | 苏晓军 | 新疆煤炭设计研究院有限责任公司 | 高级工程师 | 应急监测 |
| 10 | 武 清 | 新疆水利厅水利水电规划设计  管理局 | 高级工程师 | 水文水资源 |
| 11 | 何 清 | 新疆气象局 | 高级工程师 | 气象预报 |
| 12 | 谭亚黎 | 伊犁州环境应急与事故调查中心 | 教授级高工 | 环境应急处置、应急监测 |
| 13 | 张新卫 | 克拉玛依沃森环保科技有限公司 | 副总经理 | 危险废物管理 |
| 14 | 杨荣江 | 奎屯市环境保护监测站 | 高级工程师 | 应急监测 |
| 15 | 刘益民 | 伊犁州生态环境局奎屯市分局 | 高级工程师 | 环境风险评估 |

附件5：应急响应措施专章

附件5-1 突发水污染事件应急响应措施

结合奎屯市突发环境事件类型，我市突发水污染事件的主要类型包括：（1）由于生产安全事故造成化学品或污染物泄漏、企业污水处理设施失效或停运、企业违法排污等，引发的突发水污染事件；（2）由于危化品运输等交通事故引发的突发水污染事件；（3）由于暴雨等自然灾害，将上游及各支流生活和畜禽养殖等累积性常规污染物冲到下游，造成累积性突发水污染事件。3种突发水污染事件情景的现场处置措施见下表。

**突发水污染事件应急响应措施**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 事件  类型 | 调查处理 | 应急监测 | 污染控制 |
| 11 | 生产事故或违法排污 | 展开调查，查清造成水质超标的主要原因及相关企业。 | 对事故企业排污口、事发地、事发地河流上游水质进行连续监测，及时掌握水质情况。 | 组织开展污染源封堵，阻止污染物排入水体，并及时关停、限排相关排放企业。根据污染物种类及泄漏量，综合考虑降低流域内污染情况较为严重的支流流入量，以降低下游污染物排入量便于应急处置。若污染物有向饮用水水源地扩散的趋势，采取向受影响水体投加吸附剂或化学药剂等控污削峰措施。 |
| 22 | 危化品交通运输事故 | 展开调查，查清交通事故原因、位置、主要污染物类型、储存量及可能的泄露量。 | 对事故发生地及下游进行连续监测，及时掌握水质情况。 | 立即切断污染源，停止污染物排入水体；围堤堵截或挖掘沟槽收容泄漏物到安全地点。控制泄漏物后，即时对现场泄漏物进行覆盖、收容、稀释，防止二次事故的发生。必要时可在下游构筑围油栏等拦截分流受污染水体。若污染物有向饮用水水源地扩散的趋势，采取向受影响水体投加吸附剂或化学药剂等控污削峰措施。 |
| 33 | 汛期导致的累积性水质超标 | 展开调查，查清造成水质超标的主要原因以及导致下游水质超标的主要支流。 | 对事发地及其上下游水质进行连续监测，及时掌握水质情况。 | 降低流域内污染情况较为严重的支流流入量，以降低下游污染物排入量便于应急处置。若污染物有向饮用水水源地扩散的趋势，采取向受影响水体投加吸附剂或化学药剂等控污削峰措施。 |

附件5-2 突发大气污染事件应急响应措施

结合奎屯市突发环境事件类型，我市突发大气污染事件的主要类型包括：①由于生产安全事故造成危险气体泄漏、企业废气处理设施失效或停运、企业违法排污等，引发的突发大气污染事件；②由于危险气体运输等交通事故，引发的突发大气污染事件；③由于重污染天气引发的突发大气污染事件。其中，重污染天气引发的突发大气污染事件应对工作按照《奎屯市重污染天气应急预案》规定执行。生产事故或违法排污或危化品交通运输事故的突发大气污染事件情景现场处置措施见下表。

**突发大气污染事件应急响应措施**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 事件  类型 | 调查处理 | 应急监测 | 污染控制 |
| 11 | 生产事故或违法排污 | 展开调查查清造成突发大气环境污染的主要原因及企业。 | 立即对事故企业排污口、事发地、事发地周边环境进行特征大气污染物连续监测，及时掌握污染物扩散情况。 | 立即切断污染源，停止污染物释放。关停、限排不稳定达标排放企业。指挥相关部门及企业进行堵漏、喷淋等应急抢险措施，彻底切断所有污染源。 |
| 22 | 危化品交通运输事故 | 展开调查，查清交通事故原因、位置、主要污染物类型、储存量及可能的泄露量。 | 对事发地、事发地周边环境进行特征大气污染物连续监测，及时掌握污染物扩散情况。 | 实施封堵、喷淋、转罐等措施，切断污染源，控制污染物释放。 |

附件5-3 突发固体废物污染事件应急响应措施

结合奎屯市突发环境事件类型，我市突发固体废物污染事件的主要类型包括：生活垃圾处置不当、非法转移、倾倒引发环境污染；危险废物交通运输事故引发环境污染；危险废物储存过程引发环境污染；危险废物处置不当、非法转移、倾倒引发环境污染；企业发生突发事故后衍生危险废物环境污染等5种事件情景，5种突发固体废物污染事件情景的现场处置措施如下：

**突发固体废物污染事件应急响应措施**

| 序号 | 事件  类型 | 调查处理 | 应急  监测 | 污染控制 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 11 | 生活垃圾处置不当、非法转移、倾倒引发环境污染 | 封锁生活垃圾可能污染的农田或水体等区域，实施防渗漏、防流失措施；控制住生活垃圾，避免其渗滤液排入周边水体及农田，对倾倒的生活垃圾进行查处和管理。 | / | 在固体废物堆放处周围修筑环形堤进行围堵，用雾状水喷淋减少恶臭气体扩散，盖以塑料膜避免雨淋，防止渗滤液排入周边水体及管网中，通知当地环卫部门或相应固体废物处置单位到现场运走处置。固体废物应采取密闭运输，控制运输环节二次污染处置完毕后用雾状水喷淋，并处置残留物，降低环境污染及减少蚊虫滋生风险。 |
| 22 | 企业发生突发事故后衍生危险废物环境污染事件 | ①围：充分利用所属企业应急物资，如砂袋、围堰等物理间隔，将储存过程泄漏出来的危险废物控制住，减少危险废物的蔓延扩散，特别是液态危险废物，要求进行收容、稀释，防止二次事故的发生。②堵：将危险废物事故现场的雨水排放口和管道、生活污水排放口和管道、工业废水排放口及管道等排放口和阀门进行切断、堵塞或关闭，防止危险废物通过上述排放口流向外环境。③集：利用企业现场的应急事故池、应急事故车等设施，分类收集泄漏出的危险废物，做好无毒化处理准备。 | / | 对于危险废物的泄漏物，常用的围堤有环型、直线型、V型等。如果泄漏发生在平地上，则在泄漏点的周围修筑环形堤。泄漏发生在斜坡上，则在泄漏物流动的下方修筑V型堤。泄漏物沿一个方向流动，则在其流动的下方挖掘沟槽。如果泄漏物是四散而流，则在泄漏点周围挖掘环型沟槽，然后收集、转移、回收，确认危险废物泄漏的部位及泄漏量，在采取以上措施的同时，对附近的废水排放口及沿路下水道进行围堵，防止危险废物流入。 |
| 33 | 危险废物交通运输事故引发环境污染 | 封堵运输车辆泄漏处、查找危险废物泄漏的范围，对危险废物泄漏处进行封锁隔离；消除所有火源（泄漏区附近禁止吸烟、消除所有明火、火花或火焰）；应做好危险废物堵漏措施，进行围堤堵截或挖掘沟槽收容泄漏物到安全地点，控制住污染物，避免排入周边水体及农田。 | 对泄漏的危险废物进行鉴别，或委托相关的危险废物鉴别专家，采取现场经验鉴别、或通过便携式检测仪鉴别、或通过采样进行实验分析，鉴别出危险废物的理化性质，确定危险废物是否属于腐蚀性、毒性、易燃性、反应性及感染性等一种或多种理化性质。 | 根据泄漏的危险废物腐蚀性、毒性、易燃性、反应性及感染性等化学性质，实施拦截、收集、稀释、中和等措施进行处理，主要分为几类：  ①腐蚀性危险废物处置：应急处置人员应戴防毒面具，穿耐酸碱工作服；用水、砂土扑救，但须防止危险废物遇水产生飞溅，造成灼伤；用泡沫、雾状水喷淋覆盖抑制挥发性气体的产生。对危险废物进行围堵、收集，并通知危险废物处置企业到现场收集处置。  ②毒性危险废物处置：应急处置人员应佩戴防毒面具，在保证安全的情况下收集毁损容器或泄漏物；必要时用泡沫、抗醇泡沫喷淋覆盖、抑制有毒气体产生；喷雾状水抑制、改变有毒气体流向；禁止喷水处理泄漏物或将水喷入危险废物容器或堆放处，防止泄漏物进入水体、周边农田。  ③易燃性危险废物处置：小量泄漏时，进行围堵，通知危险废物处置企业到现场收集处置。大量泄漏时，进行围堵、收集，防止二次事故的发生。若该类危险废物遇火源发生火灾时，可用泡沫、干粉扑救、砂土扑救。尽量避免用消防水扑救，鉴于部分危险废物（比如废矿物油）密度比水小，当用水扑救时，可能造成易燃性危险废物浮在水面上随水流淌而扩大火灾。若泄漏物是四散而流，则在泄漏点周围挖掘环型沟槽，然后收集、转移。  ④反应性危险废物处置：应急处置人员应佩戴防毒面具，禁止触及毁损容器或泄漏物。小量泄漏时，用干土、干砂或其他不燃材料覆盖后，盖以塑料膜以减少扩散和避免雨淋，通知危险废物处置企业到现场收集处置。大量泄漏时，用干土、干砂或其它不燃性材料覆盖后，盖塑料膜减少扩散和避免雨淋，防止泄漏物进入水体、周边农田。  ⑤感染性危险废物处置：应急处置人员应佩戴防毒面具，避免皮肤接触漏损的物质、或吸入有毒气体，对泄漏品进行封闭处理，防止泄漏物进入水体、周边农田。通知卫生部门或相应应急处置单位运走处置后，对感染性废物污染的区域进行消毒。消毒工作从污染最轻区域向污染最重区域进行，对可能被污染的所有使用过的工具进行消毒。 |
| 44 | 危险废物储存过程引发环境污染 | ①围：充分利用所属企业应急物资，如砂袋、围堰等物理间隔，将储存过程泄漏出来的危险废物控制住，减少危险废物的蔓延扩散，特别是液态危险废物，要求进行收容、稀释，防止二次事故的发生。②堵：将危险废物事故现场的雨水排放口和管道、生活污水排放口和管道、工业废水排放口及管道等排放口和阀门进行切断、堵塞或关闭，防止危险废物通过上述排放口流向外环境。③集：利用企业现场的应急事故池、应急事故车等设施，分类收集泄漏出的危险废物，做好无毒化处理准备。 | 同上 | 同上 |
| 55 | 危险废物处置不当、非法转移、倾倒引发环境污染 | 封锁危险废物可能污染的农田或水体等区域，实施防渗漏、防流失措施；控制住污染物，避免排入周边水体及农田，对倾倒的危险废物进行查处和管理。 | 同上 | 同上 |