

关于制定《奎屯市城市高质量发展 战略方案》（征求意见稿）的起草说明

为全面贯彻落实国家、自治区关于城市高质量发展的一系列战略部署，特别是对奎屯市发展的定位要求，锚定目标方位，明确重点任务，理顺实施路径，更好发挥规划对城市经济社会高质量发展的引领支撑作用，服务国家和自治区高质量发展大局，奎屯市住房和城乡建设局编制了《奎屯市城市高质量发展战略方案》（征求意见稿）。现将《奎屯市城市高质量发展战略方案》（征求意见稿）的起草说明报告如下：

一、制定必要性

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，城市是推动高质量发展、创造高品质生活、全面建设社会主义现代化国家的重要载体。编制《奎屯市城市高质量发展战略方案》（征求意见稿）既是贯彻落实中央领导同志调研新疆城市规划建设时的批示要求，也是贯彻落实自治区党委、人民政府工作安排，持续推进我市高质量发展建设城市市中心的重要举措。《奎屯市城市高质量发展战略方案》（征求意见稿）将对我市城市发展进行精准定位和系统规划，进一步优化城市空间、产业、功能布局，为我市形成新质生产力、提高发展质效，释放更大发展潜能，推动城市综合经济实力实现新提升。

二、制定依据

依据《更好紧贴民生凝聚人心 推动新疆经济社会高质量发展的实施方案》的通知（中办发〔2023〕49号）、《中共中央 国务院关于推动城市高质量发展的意见》（2025年8月15日）和《中共中央办公厅 国务院办公厅关于持续推进城市更新行动的意见》（2025年5月2日）等法律法规和政策文件。

三、起草过程

按照国务院和自治区文件要求，结合我市实际，参考乌鲁木齐市、伊宁市等先进经验，通过实地调研走访、召开专家论证会、广泛征集意见等阶段，在征求发改委、文旅局、教育局等有关单位意见建议后，经过修改完善，形成了《奎屯市城市高质量发展战略方案》（征求意见稿）。

四、主要内容

《奎屯市城市高质量发展战略方案》（征求意见稿）共有十三章。

第一章从规划背景、面临形势、发展基础和面临的机遇和挑战4个方面分析国家战略、自治区和兵团战略对城市发展的影响，研究城市在全球、全国、全疆格局中的地位作用，以及城市在城市群、都市圈（城市圈）、城镇组群等重点区域中的战略定位，明确我市高质量发展的战略使命。

第二章从指导思想、主要原则、战略导向、战略定位、规划期限和规划依据6个方面确定我市发展目标、定位及核心功能。

第三章从加快打造天山北坡经济带发展极核、推动以城市为

重要载体的城乡化建设、大力提升城市品质和治理效能³部分立足城市核心功能，按照集约高效、功能复合、依据韧性等要求，合理优化城市空间格局和功能布局，完善我市中心体系、公共服务设施体系和产业空间布局。

第四章从优化城市空间布局、加强基础设施建设，提升城市功能韧性和改善城市人居环境、提升城市宜居品质等⁵部分聚焦我市核心功能提升、空间品质优化、中华文化彰显等方面，确定我市市中心的建设目标和主要承载功能。

第五章从优化产业空间布局、集聚发展生产性服务业和加快推进绿色战略性新兴产业等⁵部分明确产城融合的空间结构模式、路径、方法，厘清开发区和城市特别是与市中心的关系，提出产城融合的布局优化实施策略。

第六章从多渠道并行，完善住房保障体系和推进长效机制，保持住房市场平稳健康发展等⁹部分构建适合我市特色的房地产发展新模式，有针对性的面向青年人和新市民、育儿家庭、老年家庭等差异化群体的住房供给举措。

第七章从构建现代综合交通网络、优化城市道路交通系统²部分确定我市综合交通发展路径与模式，明确交通枢纽、骨干廊道等重大交通设施布局重点和配置策略。

第八章从城市文化与地方特色挖掘、塑造城市文化新形象，提升文化软实力等³部分挖掘城市文化与地方特色，突出文商旅体融合发展，确定我市风貌特色定位。

第九章从推进基本公共服务标准化便利化均等化和实现高质量充分就业等 7 部分明确公共服务设施和蓝绿空间布局重点。

第十章从着力建设安全可靠的韧性城市和着力建设便捷高效的智慧城市等 3 部分明确城市安全韧性提升和智能化管理的发展目标。

第十一章从加强生态环境系统保护和修复,深化环境污染联防联控共治等 5 部分探索城市生态优先、绿色发展的路径与模式。

第十二章从统一思想认识,树立融合发展理念和健全融合体制,加强顶层规划设计等 5 部分明确兵地产业融合发展思路,提出兵地生产要素、资源开发等方面的协同要求和建设重点。

第十三章从坚持党的全面领导和加强督促落实等 4 部分提出战略方案实施的工作要求。